



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE**

Olsztyn, 11 czerwca 2026 r.

WOOS.4220.266.2026.MN.1

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1, art. 64 ust. ust. 3 i 4, a także art. 66 i art. 68 ustawy ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2026 r. poz. 670), a także § 3 ust. 1 pkt 54 i 54a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z późn. zm.), w związku z art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), nawiązując do pisma Wójta Gminy Kalinowo z 2 czerwca 2026 r., znak: OSR.6220.21.1.2026, po przeanalizowaniu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z załącznikami, w tym kartą informacyjną przedsięwzięcia, złożonego przez pełnomocnika Inwestora – Pana Dariusza Frej;

- I. **wyrażam opinię o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na *budowie zespołu elektrowni fotowoltaicznych o łącznej mocy do 80 MW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną z możliwością instalacji kontenerowych magazynów energii o łącznej mocy 40 MW*;**
- II. **ustalam pełny zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, zgodny z art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.**

UZASADNIENIE

Planowana inwestycja, polegająca na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 80 MW i łącznej powierzchni zabudowy do 92 ha, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54a lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839, z późn. zm.), kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, tj. *zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha*.

W związku z powyższym, Wójt Gminy Kalinowo, wnioskiem z 2 czerwca 2026 r., znak: OSR.6220.21.1.2026, zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2026 r. poz. 690), wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie o opinię w sprawie obowiązku

przeprowadzenia dla przedmiotowego przedsięwzięcia oceny oddziaływania na środowisko i określenia ewentualnego zakresu raportu o oddziaływaniu na środowisko, załączając kopię wniosku Inwestora o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, kartę informacyjną przedsięwzięcia oraz informację o braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Planowane przedsięwzięcie realizowane będzie zlokalizowane w gminie Kalinowo, powiat ełcki w województwie warmińsko-mazurskim w obrębie Krzyżewo na działkach o numerach ewidencyjnych 141/3, 142, 143/2, 143/3, 143/4, 144, 145, 150, 151, 152/2, 153/1, 174/3, 177, 178, 179, 180, w obrębie Maże na działkach w numerach ewidencyjnych 94/1, 96/1 w obrębie Koleśniki, na działkach o numerach ewidencyjnych 3/27, 13, 135 oraz w obrębie Kalinowo na działkach o numerach ewidencyjnych 220/3, 223

Łączna powierzchnia tych działek wynosi 96,7053 ha. Powierzchnia terenu zajęta przez obiekty budowlane oraz pozostała powierzchnia przeznaczona do przekształcenia, w tym tymczasowego, w celu realizacji przedsięwzięcia będzie wynosić do 92,1333 ha.

Planowana inwestycja polegać będzie na budowie zespołu elektrowni fotowoltaicznych o łącznej mocy do 80 MW wraz z infrastrukturą techniczną, kablowych linii elektroenergetycznych SN i nn, kablowych linii sterowania i telekomunikacyjnych, kontenerowych stacji transformatorowych, dróg dojazdowych, placów oraz niezbędnych urządzeń elektroenergetycznych z możliwością instalacji kontenerowych magazynów energii o łącznej mocy do 40 MW w gminie Kalinowo, celem produkcji energii elektrycznej z odnawialnego źródła energii z wykorzystaniem przetworzenia promieniowania słonecznego.

Teren inwestycji jest lekko pofalowany. Planowana inwestycja zlokalizowana będzie w krajobrazie rolniczym. Teren ten stanowią głównie pola uprawne rzepaku i zbóż, poprzecinane rowami, nad którymi znajdują się liściaste zadrzewienia i zakrzaczenia. Otoczenie tego terenu stanowią inne pola uprawne, łąka, zabudowania, pośród których znajduje się sztuczne oczko wodne. W ramach inwentaryzacji przyrodniczej stwierdzono trzy gatunki płazów, z których jeden podlega ochronie ścisłej, zaś dwa ochronie częściowej na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt są to rzekotka drzewna (*Hyla arborea*), traszka zwyczajna (*Triturus vulgaris*) oraz żaba zielona (*Rana esculenta complex*). Zaobserwowane płazy znajdowały się w siedliskach wodnych w rowie, oczku oraz stawie. Należy zauważyć, że wskazane w inwentaryzacji płazy występują w obszarach rowów melioracyjnych na których nie wyznaczono stref buforowych oraz wyłączeń z zabudowy panelami fotowoltaicznymi, nie wskazano rozwiązań mających na celu ochronę tych gatunków.

W wyniku przeprowadzonych kontroli terenowych ornitofauny zaobserwowano 31 gatunków ptaków. Stwierdzone gatunki należą w większości do pospolitych i licznie występujących w Polsce, z wyjątkiem trzech gatunków łownych które objęte są ochroną gatunkową lub częściową ochroną gatunkową na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt. Podczas kontroli dominowały pospolite gatunki ptaków charakterystyczne dla tego typu terenu, które korzystały z pól oraz zadrzewień i zakrzaceń w okolicy. W zadrzewieniach olchowych sąsiadujących z badanym obszarem, natrafiono na zajęte gniazdo myszola oraz gniazdo kruka. Wśród ptaków szponiastych objętych ochroną strefową na terenie badań pojawiła się kania ruda, która korzystała z tego obszaru jako żerowiska jedynie raz na początku badań. W buforze 1000 m od przedsięwzięcia zaobserwowano orlika krzykliwego (*Clanga pomarina*) jak również inne ptaki objęte ochroną tj. kania rdzawa (*Milvus milvus*), bielika (*Haliaeetus albicilla*) oraz żółne zwyczajną (*Merops apiaster*).

Analizując wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z kartą informacyjną przedsięwzięcia oraz mając na uwadze uwarunkowania wymienione w art. 63 ustawy ooś, kwalifikujące przedsięwzięcie do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko stwierdzono, że ze względu na rodzaj, charakter i skalę inwestycji, realizacja przedsięwzięcia wiązać się będzie z możliwością wystąpienia negatywnych oddziaływań na środowisko

przyrodnicze również ze względu na bliską odległość elektrowni fotowoltaicznej do najbliższych zabudowań mieszkalnych, które znajdują się na działkach nr 155, 158, 159 w odległości około 6,5 m. Przedmiotowa inwestycja powinna być poddana analizie oddziaływania na środowisko w wariantcie inwestorskim, racjonalnym wariantcie alternatywnym oraz wskazywać wariant najkorzystniejszy dla środowiska. Należy wskazać, że wariantowanie to poszukiwanie rozwiązań alternatywnych nie tylko pod względem lokalizacji przedsięwzięcia, ale również: rodzajów technologii czy rozwiązań technicznych. Przedstawione warianty powinny m.in. zawierać działania minimalizujące oddziaływanie inwestycji na środowisko.

Z danych przyrodniczych będących w posiadaniu tutejszego organu wynika, że w miejscu realizacji przedsięwzięcia i jego sąsiedztwie występują cenne przyrodnicze elementy środowiska naturalnego. W sąsiedztwie terenu inwestycyjnego znajdują się 2 strefy orlika krzykliwego oraz obszar występowania cietrzewia. Teren planowanej farmy fotowoltaicznej jest potencjalnym miejscem żerowiskowym ptaków, dla których ustanowione zostały strefy ochrony. Najbliższe obszary Natura 2000, tj. specjalna strefa ochrony ptaków Ostoja Augustowska PLH200005 oraz Puszcza Augustowska PLB200002 oddalone są ok. 12 km na wschód od terenu przedsięwzięcia sprawia, iż realizacja przedsięwzięcia nie będzie powodować negatywnego oddziaływania na w/w środowisko przyrodnicze w tych obszarach.

Raport powinien zawierać opis elementów przyrodniczych środowiska objętych zakresem przewidywanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w tym: elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz korytarzy ekologicznych w rozumieniu tej ustawy, a także wyniki inwentaryzacji przyrodniczej, przez którą rozumie się zbiór badań terenowych przeprowadzonych na potrzeby scharakteryzowania elementów środowiska przyrodniczego, jeżeli została przeprowadzona, wraz z opisem zastosowanej metodyki. Wyniki inwentaryzacji przyrodniczej wraz z opisem metodyki stanowią załącznik do raportu.

W odniesieniu do części przyrodniczej raport powinien zawierać:

1. opis dotychczasowego zagospodarowania i użytkowania terenu inwestycji i terenów sąsiednich (w tym gruntów znajdujących się w zasięgu oddziaływania inwestycji),
2. opis planowanego użytkowania rolniczego terenu,
3. opis szczegółowy projektowanych dróg dojazdowych,
4. wyniki inwentaryzacji szaty roślinnej, fauny (bezkręgowców, herpetofauny, ptaków, ssaków), siedlisk zlokalizowanych w zasięgu oddziaływania inwestycji wraz z oceną wpływu inwestycji na te elementy; inwentaryzację przyrodniczą należy przeprowadzić w okresie wegetacyjnym, w okresie rozrodu, okresach lęgowym i polęgowym, zimą, w okresie sezonowych migracji wiosną i jesienią w celu zbadania aktywności zwierząt i oznaczenia siedlisk, stanowisk, a także zmian zachodzących w dynamice sezonowej taksonów,
5. odniesienie się do dostępnych wyników inwentaryzacji przyrodniczych,
6. załącznik graficzny z rozmieszczeniem zinwentaryzowanej teriofauny; w raporcie o oś należy wskazać i opisać miejsca występowania znacznych koncentracji teriofauny, a także należy opisać i wyznaczyć na załączniku graficznym lokalne trasy przemieszczania się teriofauny;
7. informacje na temat miejsc występowania znacznych koncentracji awifauny (miejsca te należy wskazać i opisać),
8. szczegółową analizę oddziaływań skumulowanych planowanego przedsięwzięcia z inwestycjami istniejącymi, realizowanymi, planowanymi; niezbędne jest zbadanie możliwości oddziaływań mogących zaistnieć po realizacji wszystkich elektrowni w regionie,

ze szczególnym uwzględnieniem obiektów, które wspólnie będą tworzyły jedną wielkopowierzchniową zabudowę przemysłową. Należy rozważyć wpływ na szlaki migracyjne zwierząt, korytarze ekologiczne, arealy żerowiskowe, lęgowiska ptaków oraz możliwość inicjacji i stymulacji budowy kolejnych farm fotowoltaicznych w pobliżu inwestycji,

9. określenie wpływu inwestycji na teriofaunę w kontekście oddziaływania przedsięwzięcia na dostępność arealu żerowiskowego, możliwości migracyjne, miejsca rozrodu zwracając jednocześnie uwagę na fakt, iż planuje się budowę wielkopowierzchniowych elektrowni w regionie,
10. przedstawienie dogodnych biotopów dla zwierząt występujące w sąsiedztwie;
11. zbiorczy opis działań mających na celu ograniczanie negatywnych oddziaływań inwestycji na środowisko,
12. określenie zasięgu oddziaływania przedsięwzięcia tj. obszaru, w którym odczuwalne będą poszczególne skutki jego realizacji należy szczegółowo wyjaśnić powody wytyczenia danego obszaru wokół terenu planowanej inwestycji,
13. określenie wpływu inwestycji na awifaunę w kontekście oddziaływania przedsięwzięcia na dostępność arealu żerowiskowego, miejsc lęgowych zwracając jednocześnie uwagę na fakt, iż planuje się budowę wielkopowierzchniowych elektrowni w regionie; analiza uwzględniać powinna także skalę uszczuplenia żerowisk, skalę uszczuplenia miejsc lęgowych, ocenę oddziaływania efektu płoszenia, odstraszenia i niepokojenia ptaków jakie wywołuje np. zabudowa,
14. ocenę wpływu planowanego przedsięwzięcia na jednolite części wód i osiągnięcie celów środowiskowych ustalonych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza. W tym celu należy ustalić lokalizację przedsięwzięcia względem zlewni i jednolitych części wód, zidentyfikować cele środowiskowe dla tych wód oraz środki mające na celu osiągnięcie lub zachowanie dobrego stanu/potencjału ekologicznego w zakresie elementów biologicznych, hydromorfologicznych i fizykochemicznych,
15. opis krajobrazu, w którym dane przedsięwzięcie ma być zlokalizowane. W zakresie wpływu na krajobraz proszę o uzupełnienie informacji o postrzeganiu inwestycji w krajobrazie rolniczym oraz podanie przybliżonej odległości z jakiej powstała farma będzie widoczna z różnych punktów w terenie. Wybudowanie farmy fotowoltaicznej będzie się wiązało bowiem z przekształceniem terenu o funkcji rolniczej na przemysłową, a sama farma jest antropogenicznym tworem w obrębie mozaiki terenów otwartych krajobrazu rolniczego, którego naturalnym elementem nie będzie. W tym celu należy przedstawić:
 - a. określenie potencjalnego zasięgu oddziaływania, w którym przeprowadzona będzie analiza;
 - b. opis krajobrazu wraz z oceną wrażliwości poszczególnych elementów i cech krajobrazu na zmiany wywołane budową farmy fotowoltaicznej;
 - c. analiza widoczności wraz z określeniem faktycznego zasięgu widoczności i oddziaływania wizualnego inwestycji;
 - d. opis i ocena oddziaływania poszczególnych elementów inwestycji w odniesieniu do wszystkich elementów i cech krajobrazu wraz z oceną intensywności oddziaływania i podsumowującą oceną znaczenia oddziaływania dla danego krajobrazu.

Należy określić strefę oddziaływania inwestycji. Zgodnie z zaleceniami metodycznymi dotyczącymi oceny oddziaływania farm fotowoltaicznych na krajobraz z 2022 r. potencjalny zasięg oddziaływania farm fotowoltaicznych powinien zostać określony w zależności od uwarunkowań lokalnych. Na podstawie progów wykorzystanych w zagranicznych i polskich ocenach

oddziaływania na krajobraz, zaleca się stosowanie poniższych buforów potencjalnego zasięgu oddziaływania:

- Bufor 5 km: Jeżeli w sąsiedztwie inwestycji występują obszary lub elementy podlegające ochronie prawnej i/lub jeśli teren ma wyrazistą rzeźbę terenu.
- Bufor 3 km: W przypadku braku obszarów lub elementów podlegających ochronie prawnej i lokalizacji na terenach charakteryzujących się mało wyrazistą rzeźbą terenu i brakiem barier widokowych.
- Bufor 1 km: Jeżeli teren inwestycji jest otoczony barierami widokowymi (np. bardzo gęste lasy wokół $> \frac{3}{4}$ terenów w bliskim sąsiedztwie terenów inwestycyjnych) i nie występują obszary lub elementy podlegające ochronie prawnej.

W zakresie oddziaływań środowiskowych szczególnej analizy wymaga wpływ inwestycji na klimat akustyczny i elektromagnetyczny środowiska. Ponadto, w raporcie należy szczegółowo opisać użytkowanie tego terenu w fazie budowy i na etapie eksploatacji inwestycji. W tym celu należy wskazać: zakres prac ziemnych, skalę ewentualnej wycinki roślinności, przewidywany czas trwania budowy, eksploatacji i likwidacji oraz rozwiązania dotyczące transportu materiałów budowlanych i elementów elektrowni. Opis projektowanej instalacji powinien zawierać szczegółowe informacje o ilości i rodzaju urządzeń oraz obiektów budowlanych, z których będzie się ona składała, ich napięciach znamionowych, sposobie połączenia oraz funkcjonowania (z załączonym schematem graficznym rozmieszczenia poszczególnych urządzeń na terenie nieruchomości objętej inwestycją).

W raporcie należy przeanalizować możliwe konflikty społeczne związane z planowanym przedsięwzięciem, które mogą wynikać głównie z negatywnego wpływu planowanej instalacji fotowoltaicznej na krajobraz i estetykę. Duże powierzchnie zajęte przez panele fotowoltaiczne mogą znacząco zmienić charakter krajobrazu, co dla niektórych mieszkańców może być nieakceptowalne, szczególnie na obszarach o wysokich walorach przyrodniczych lub turystycznych.

Ponadto, w raporcie ooś, przy analizie konfliktów społecznych, rozpoznać należy rzeczywiste nastawienie okolicznych mieszkańców co do realizacji planowanych farm fotowoltaicznych na analizowanym terenie. Zauważyć należy, że zabudowa systemami fotowoltaicznymi realizowana jest przez inwestora w celu uzyskania korzyści ekonomicznych, czyli sprzedaży prądu. Wybierając teren pod zabudowę systemami fotowoltaicznymi inwestor nie powinien kierować się wyłącznie swoim interesem, ale również wziąć pod uwagę walory terenów i sposób ich użytkowania, na których planuje się realizację farmy fotowoltaicznej oraz ich ochronę, a także wpływ na lokalną społeczność, bowiem to ludzie dotychczas zamieszkujący dany teren najbardziej odczuwają skutki oddziaływania planowanego przedsięwzięcia.

Raport ooś powinien także opisać przewidywane działania mające na celu zapobieganie, ograniczanie (wskazanie działań minimalizujących) ewentualnych negatywnych oddziaływań na środowisko – wszelkie proponowane do wykonania działania minimalizujące bądź rekompensujące powinny być przedstawione w sposób szczegółowy, niebudzący wątpliwości co do miejsca i sposobu ich wykonania.

Należy przedstawić opis przewidywanych oddziaływań planowanego przedsięwzięcia na elementy przyrodnicze, obejmujący bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótko, średnio - i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływanie na środowisko, wynikające z istnienia przedsięwzięcia.

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko pozwoli kompleksowo ocenić, w jaki sposób planowane przedsięwzięcie wpłynie na środowisko, a także pozwoli przeanalizować oddziaływanie racjonalnych wariantów alternatywnych oraz wybrać optymalny wariant przedsięwzięcia i określić środki dla zminimalizowania wpływu przedsięwzięcia na środowisko.

Badając czy przedsięwzięcie będzie wpływać na różnorodność biologiczną, należy

uwzględnić m.in. elementy takie jak: interakcje przedsięwzięcia z chronionymi gatunkami oraz siedliskami gatunków – np. wpływ na liczebność i kondycję populacji, interakcje przedsięwzięcia z obszarami chronionymi, których celem jest ochrona gatunków, siedlisk gatunków i ekosystemów, czy wpływ przedsięwzięcia na ekosystemy.

Ponadto, należy rozważyć, jaki wpływ będą miały przewidywane zmiany klimatu na przedsięwzięcie, w szczególności w perspektywie długoterminowej oraz odporności przedsięwzięcia i jego zdolności poradzenia sobie ze skutkami zmian klimatu. Konieczne jest rozważenie długoterminowych trendów zmian w środowisku oraz zmian klimatu z zaproponowanym przedsięwzięciem i bez niego.

Na podstawie danych zawartych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia nie można ustalić oddziaływania inwestycji na środowisko oraz udowodnić, że przyjęty wariant zapewni dotrzymanie standardów jakości środowiska. Mając powyższe na uwadze, tutejszy organ uznał za konieczne przeprowadzenie oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko oraz wykonanie raportu ooś wskazującego wybór wariantu, który na najwyższym poziomie zapewni ochronę poszczególnych elementów środowiska.

Raport ooś i wyniki inwentaryzacji przyrodniczej należy opracować zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 17 marca 2022 r. w *sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz formatu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko* (Dz. U. z 2022 r. poz. 652). Jednocześnie proszę o przekazanie warstwy wektorowej w formacie .shp lub .gpkg przedstawiającej zasięg planowanej inwestycji w obrębie działki/działek ewidencyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Olsztynie
Agata Moździerz
/podpis elektroniczny

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Kalinowo – z prośbą o poinformowanie Inwestora i stron postępowania
2. aa